



LE CENTRE D'EXCELLENCE
sur les systèmes ESEC

CENTRE OF EXCELLENCE
for CRVS Systems

APERÇU

DES SYSTÈMES D'ENREGISTREMENT ET DE STATISTIQUES DE L'ÉTAT CIVIL AU

MALAWI



CEA

Information sur le programme

Au sujet du Centre d'excellence sur les systèmes ESEC

Hébergé au Centre de recherches pour le développement international (CRDI), le Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil (ESEC) est un centre international de savoir et de ressources qui appuie activement les efforts nationaux visant à élaborer des systèmes ESEC efficaces et intégrés. Le Centre collabore avec des organisations et des experts, afin de faciliter l'accès à l'information et à l'expertise, notamment aux normes, aux outils, aux données de recherche et aux bonnes pratiques à l'échelle mondiale.

Le Centre d'excellence a été créé grâce à la contribution financière d'Affaires mondiales Canada et du CRDI, et apporte lui-même une contribution directe au travail du Mécanisme de financement mondial, une importante plateforme de financement de la Stratégie mondiale pour la santé de la femme, de l'enfant et de l'adolescent du Secrétaire général des Nations Unies.

Le Centre de recherches pour le développement international (CRDI)

Dans le cadre des activités du Canada dans les secteurs des affaires étrangères et du développement, le CRDI investit dans le savoir, l'innovation et les solutions afin d'améliorer les conditions de vie dans les pays en développement. Le CRDI collabore avec de nombreuses parties prenantes, notamment des organisations de la société civile, des instituts de recherche sur les politiques publiques, des organismes régionaux et des services gouvernementaux afin d'encourager la croissance, de réduire la pauvreté et de susciter des changements positifs à grande échelle.

Publié par le Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil (ESEC), hébergé au Centre de recherches pour le développement international (CRDI), en partenariat avec la Commission économique des Nations Unies pour l'Afrique (CENUA). Cette publication a été rédigée par Hosea Mitala pour le Centre d'excellence sur les systèmes ESEC et la CENUA.

Remerciements

Le présent rapport a bénéficié des idées clés fournies par M. Victor Mallewa, directeur du Bureau national d'enregistrement, et son équipe de direction, ainsi que de la précieuse collaboration de Rhodric Langwe pour son soutien continu dans la coordination des réunions et la fourniture de renseignements utiles.

Centre de recherches pour le développement international
C.P. 8500
Ottawa (Ontario) Canada
Courriel : esec@crdi.ca
www.systemesESEC.ca

© Centre de recherches pour le développement international 2021

Cette publication a été réalisée avec le soutien financier et technique du Centre d'excellence sur les systèmes d'enregistrement et de statistiques de l'état civil. Hébergé au CRDI, il est financé conjointement par Affaires mondiales Canada et le CRDI. Les opinions qui y sont exprimées ne représentent pas nécessairement celles d'Affaires mondiales Canada, du CRDI ou du Conseil des gouverneurs de ce dernier.

Veuillez visiter systemesESEC.ca/apercus-de-pays pour voir la version la plus récente de ce profil ou bien pour consulter les profils publiés d'autres pays.



Table des matières

Information sur le programme	ii
Introduction	2
Bref profil du pays	2
Ampleur des systèmes ESEC	3
Système d'enregistrement des faits d'état civil	4
Cadre législatif	4
Gestion, organisation et fonctionnement	4
Système de statistiques de l'état civil	7
Statistiques de l'état civil	7
Causes de décès	7
Numérisation	9
Informatisation	9
Registre de la population	10
Initiatives d'amélioration et soutien externe	11
Plan d'amélioration et budget	11
Soutien des partenaires du développement	11
Conclusion	12
Ressources	12
Sites Web	12
Documents supplémentaires	12
Annexe 1 : Structure organisationnelle du NRB	13
Notes	16

Introduction

Le présent rapport vise à donner un aperçu du système d'enregistrement et de statistiques de l'état civil (ESEC) au Malawi.

Le rapport présente, entre autres, les éléments suivants :

- de l'information générale au sujet du pays;
- une sélection d'indicateurs pertinents pour l'amélioration des processus du système ESEC;
- les activités des parties prenantes;
- les ressources disponibles et nécessaires pour renforcer les systèmes ESEC.

Le rapport servira également d'outil de référence important pour les initiatives d'amélioration d'autres pays.

Les renseignements ont été recueillis au moyen d'un questionnaire rempli par le Bureau national d'enregistrement, en mars 2020, et complétés par un examen sur dossier des documents disponibles.

Bref profil du pays

La République du Malawi est un pays enclavé du sud-est de l'Afrique qui était autrefois connu sous le nom de Nyassaland. Le pays est bordé par la Zambie à l'ouest, la Tanzanie au nord et au nord-est, et le Mozambique à l'est, au sud et au sud-ouest.

Le Malawi est divisé en 28 districts dans trois régions : Centre, Nord et Sud.

- Superficie¹ : 118 484 km²
- Population : Environ 17,5 millions (estimation de 2018), avec un taux de croissance annuel de 2,9 pour cent. La population est composée d'environ 8,5 millions d'hommes et 9 millions de femmes.

Malawi



Avertissement : Les frontières, ainsi que les noms et désignations employés sur cette carte n'impliquent ni reconnaissance ni acceptation de la part des Nations Unies.

- Capitale : Lilongwe
- Langue de travail officielle : Anglais
- Ministère responsable de l'état civil : Ministère de la Sécurité intérieure
- Agences d'enregistrement de l'état civil : Bureau national de l'enregistrement (NRB); département du registraire général
- Office national des statistiques : Office national des statistiques



Ampleur des systèmes ESEC

Naissances

Exhaustivité de l'enregistrement des naissances ²	67,2 % (2016) ³
Enfants de moins de 5 ans dont la naissance a été déclarée comme ayant été enregistrée	6 % (2014) ⁴
Proportion des naissances avec l'assistance d'un professionnel de la santé qualifié	90 % (2016) ⁵
Pourcentage de femmes âgées de 15 à 49 ans qui ont reçu des soins prénataux par un prestataire de soins de santé qualifié	51 % (2015) ⁶
Taux de couverture vaccinale du DTC1 chez les enfants d'un an ⁷	87 % (2016) ⁸
Taux brut de natalité (par 1 000 habitants)	34,59 (2017)
Taux de fécondité total (nombre de naissances vivantes par femme)	4,3 (2017)
Taux de fécondité chez les adolescentes (par 1 000 adolescentes âgées de 15 à 19 ans)	132,7 (2017) ⁹
Population de moins de 15 ans	7 300 000 (2018)
Accouchements en établissement – pourcentage d'accouchements dans un établissement de santé	90 % (2015) ¹⁰

Décès

Exhaustivité de l'enregistrement des décès	Non disponible
Taux brut de mortalité (par 1 000 habitants)	6,81 (2017)
Taux de mortalité infantile (pour 1 000 naissances vivantes)	35 (2017) ¹¹
Taux de mortalité des enfants de moins de 5 ans (pour 1 000 naissances vivantes)	50 (2017)
Taux de mortalité maternelle (pour 100 000 naissances vivantes)	439 (2015–2016)

Mariages et divorces

Taux d'enregistrement des mariages	Non disponible
Proportion de femmes âgées de 20 à 24 ans qui étaient mariées ou en couple avant l'âge de 15 ans	Non disponible
Proportion de femmes âgées de 20 à 24 ans qui étaient mariées ou en couple avant l'âge de 18 ans	Non disponible
Taux d'enregistrement des divorces	Non disponible

Statistiques de l'état civil, y compris les données sur les causes de décès

Compilation et diffusion des statistiques de l'état civil fondées sur l'enregistrement	Non disponible
Causes de décès attestées par un médecin	Non disponible

Système d'enregistrement des faits d'état civil

Pendant de nombreuses années, le Malawi ne disposait pas d'un véritable système national d'enregistrement et d'identification. D'autres formes d'identification qui sont en usage aujourd'hui étaient utilisées, comme le passeport, le permis de conduire et les cartes d'identité fournis par les employeurs et les institutions. La principale faiblesse de ces formes d'identification est qu'elles ne sont ni universelles ni obligatoires et qu'elles sont fournies sur demande ou en cas de besoin particulier. Ainsi, la plupart des citoyens malawiens, en particulier ceux qui vivent dans les régions rurales, n'ont aucune forme d'identification.

L'enregistrement des faits d'état civil était manuel et non obligatoire, et l'enregistrement des citoyens et la délivrance des différents certificats étaient effectués de façon ponctuelle et incohérente par différents ministères, autorités locales, organisations non gouvernementales locales et internationales ainsi que par les organisations confessionnelles. En outre, ces certificats n'étaient souvent pas reconnus comme des documents crédibles ou authentiques.

À un moment donné, le Malawi était le seul pays de la région de la Communauté de développement de l'Afrique australe (SADC) dont la population ne disposait pas d'un système d'identification national. Dans ce contexte, le gouvernement du Malawi a décidé en 2003 d'instaurer un système national d'enregistrement et d'identification (NRIS) pour résoudre les problèmes liés à l'absence d'enregistrement universel et obligatoire. À cet effet, le Parlement du Malawi a adopté en 2010 la *Loi sur l'enregistrement national*, qui fournit le cadre juridique, institutionnel et administratif relatif à l'enregistrement national dans le pays.

Cadre législatif

Les lois régissant l'enregistrement des faits d'état civil au Malawi sont les suivantes :

- *Loi sur l'enregistrement national* adoptée en 2010 et entrée en vigueur en 2015;
- *Loi sur le mariage, le divorce et les relations familiales*.

Dans les lois, les faits d'état civil comprennent les naissances et les mariages, qui devaient passer du Département du registraire général au Bureau national d'enregistrement (NRB) en août 2020, ainsi que les décès, les divorces et les adoptions. Les lois s'appliquent aux régions géographiques juridiques du Malawi et à l'ensemble de sa population, y compris les non-citoyens et les réfugiés, et comprennent des dispositions pour la collecte de statistiques de l'état civil.

Gestion, organisation et fonctionnement

Le Bureau national d'enregistrement, qui relève du ministère de la Sécurité intérieure, est l'institution responsable de l'enregistrement des faits d'état civil dans le pays.

Les autres ministères et organismes responsables de la déclaration et de l'enregistrement des faits d'état civil sont :

- Ministère de la Sécurité intérieure – responsable de la police qui agit comme informateur sur les morts non naturelles;
- Ministère de la Santé et de la Population – responsable des naissances et des décès en établissement (91 pour cent des accouchements en établissement ont lieu dans des établissements de santé) et de la certification des causes de décès;
- Ministère du Gouvernement local;
- Ministère du Genre et du Bien-être social;
- Ministère de la Justice.

Mécanismes nationaux de coordination des systèmes ESEC

Un groupe de travail technique national offre un forum aux parties prenantes des systèmes ESEC. Il est composé de divers ministères, organisations et organismes membres, comme indiqué dans le tableau 1.

Tableau 1 : Départements, organisations et organismes membres du groupe de travail technique national.

Mécanisme national de coordination	Départements, services et organismes membres
Groupe de travail technique	<ul style="list-style-type: none"> • Ministère de la Sécurité intérieure • Ministère de la Justice et des Affaires constitutionnelles • Ministère de l'Éducation, de la Science et de la Technologie • Ministère de la Santé et de la Population • Ministère du Gouvernement local et du Développement rural • Ministère des Finances, de la Planification économique et du Développement • Office national des statistiques • Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF) • Centers for Disease Control and Prevention • Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) • Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCNUR) • Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP) • Plan International

La création et le fonctionnement du groupe de travail technique sont énoncés dans la *Loi sur l'enregistrement national* et un mandat a été élaboré pour guider le fonctionnement du groupe.

Niveau administratif des centres d'enregistrement

Le niveau administratif le plus bas de l'enregistrement local des faits d'état civil se situe au niveau du village. Il existe environ 60 000 de ces bureaux d'enregistrement locaux, qui sont dirigés par des chefs de village. Il existe 29 bureaux d'enregistrement de district dirigés par les principaux agents de l'enregistrement, qui sont les points d'enregistrement urbains.

Accessibilité des services d'enregistrement des faits d'état civil

La distance moyenne entre la majorité des ménages et le bureau d'enregistrement local le plus proche est de 5 à 10 km. Le temps moyen estimé pour la majorité des ménages pour atteindre le bureau local d'enregistrement le plus proche à pied ou à vélo est d'une à quatre heures, tandis qu'en voiture ou à moto, il faut une heure ou moins.

Enregistrement des faits d'état civil

Voici un aperçu du processus opérationnel relatif à l'enregistrement ou à la déclaration des faits d'état civil qui dépend du fait d'état civil :

- Les certificats de naissance et les cartes d'identité nationales pour les Malawiens, les cartes d'identité pour les étrangers, les certificats d'enregistrement de mariage et les certificats de décès relèvent du NRB;
- Les mariages et les divorces relèvent actuellement du Bureau du registraire général du ministère de la Justice, mais seront bientôt transférés au NRB.

Les documents sur l'enregistrement et les statistiques de l'état civil sont préparés conjointement. L'enregistrement des faits d'état civil se trouve sur le formulaire papier et ce formulaire peut être utilisé pour collecter des statistiques de l'état civil.

Le secteur de la santé est bien impliqué dans la déclaration des naissances et des décès qui surviennent dans les établissements de santé. Un total de 90 pour cent des naissances surviennent dans des établissements de santé. Le ministère de la Santé et de la Population et le NRB ont créé une unité de codage à l'hôpital central Kamuzu pour coder tous les décès survenant dans les établissements de santé.

Modèles de formulaires d'enregistrement

Aucun formulaire n'est disponible en ligne

Frais d'enregistrement

L'enregistrement des faits d'état civil est gratuit. Les frais d'enregistrement tardif et d'enregistrement en retard s'élèvent à environ 3 \$ US (tableau 2).

Tableau 2 : Frais liés à la délivrance tardive ou en retard des certificats d'état civil.

Fait d'état civil	Y a-t-il des frais d'enregistrement ?	Coût de l'enregistrement	Remarques
Naissance	Oui	3 \$ US	Pour l'enregistrement tardif ou en retard
Mariages			
Divorces			
Décès	Oui	3 \$ US	Pour l'enregistrement tardif ou en retard

La liste des formulaires d'enregistrement des faits d'état civil se trouve dans le tableau 3.

Tableau 3 : Formulaires d'enregistrement des faits d'état civil au Malawi.

Formulaire	Objectif du formulaire	Remarques
NR-1	Pour l'enregistrement de la citoyenneté et la délivrance de la carte d'identité nationale	La première émission de la carte d'identité nationale est gratuite; le remplacement coûte 3 \$ US
NR-2	Pour l'enregistrement des non-Malawiens et des réfugiés	Le coût est de 25 \$ US
NR-6	Pour l'enregistrement d'un document perdu ou son remplacement	Le document coûte 3 \$ US
NR-8	Pour l'enregistrement des naissances à l'hôpital et dans la communauté	L'enregistrement est gratuit pendant 6 semaines à compter de la naissance Des frais d'enregistrement tardif de 3 \$ US doivent être payés après 6 semaines
NR-10	Pour l'enregistrement des décès dans les hôpitaux	L'enregistrement est gratuit pendant 6 semaines à compter du décès Des frais d'enregistrement tardif de 3 \$ US doivent être payés après 6 semaines
NR-10C	Pour l'enregistrement des décès dans les communautés	L'enregistrement est gratuit pendant 6 semaines à compter du décès Des frais d'enregistrement tardif de 3 \$ US doivent être payés après 6 semaines
NR-11	Permis d'inhumation	Il est délivré sans frais à la famille de la personne décédée

L'enregistrement des événements démographiques couvre actuellement tous les segments de la population et toutes les régions géographiques (tableau 4).

Tableau 4 : Estimation de l'exhaustivité de l'enregistrement des événements démographiques.

Fait	Exhaustivité de l'enregistrement*			
	2016	2017	2018	2019
Naissance vivante	49 %	53 %	58 %	61 %
Mariage	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Divorce	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
Décès	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.

n.d. = non disponible

*Par exhaustivité de l'enregistrement, on entend le nombre réel d'événements démographiques (naissances ou décès) divisé par le nombre estimé d'événements démographiques (naissances ou décès). On parle d'enregistrement complet ou d'exhaustivité à 100 pour cent lorsque tous les événements démographiques survenus dans la population d'un pays donné (ou d'une région) au cours d'une période particulière ont été enregistrés dans le système.

Arrière des naissances non enregistrées

Le pays a un arriéré de 9 000 000 naissances non enregistrées. Ce nombre représente 50 pour cent de la population.¹²

Système de statistiques de l'état civil

Statistiques de l'état civil

L'Office national de la statistique du Malawi a pour mandat légal de collecter, de compiler, d'analyser, de publier et de diffuser les statistiques nationales et d'en coordonner le système. L'unité de démographie est responsable de la compilation des statistiques de l'état civil et des causes de décès. Les statistiques de l'état civil qui sont compilées à partir du système d'état civil sont énumérées dans le tableau 5.

Tableau 5 : Statistiques de l'état civil compilées à partir du système d'état civil.

Statistiques de l'état civil	Le fait est-il compilé à partir du système d'état civil ?	Remarques
Naissance vivante	Oui	
Mariages	Non	Aucune statistique n'est actuellement compilée pour ces faits
Divorces	Non	Aucune statistique n'est actuellement compilée pour ces faits
Décès	Oui	Partiellement

Le dernier rapport des statistiques de l'état civil sur les données du système a été publié en 2019. L'Office national des statistiques dispose désormais de la présence de personnel au sein du NRB pour soutenir la production de statistiques de l'état civil.

Outre l'administration gouvernementale, les partenaires du développement qui soutiennent la mise en place du système de statistiques de l'état civil au Malawi sont les Centers for Disease Control and Prevention, l'UNICEF, le FNUAP, Plan International et la Communauté de Sant'Egidio.

Causes de décès

Au Malawi, les renseignements sur les causes de décès sont recueillis par le système d'état civil, en particulier les décès en établissement (tableau 6).

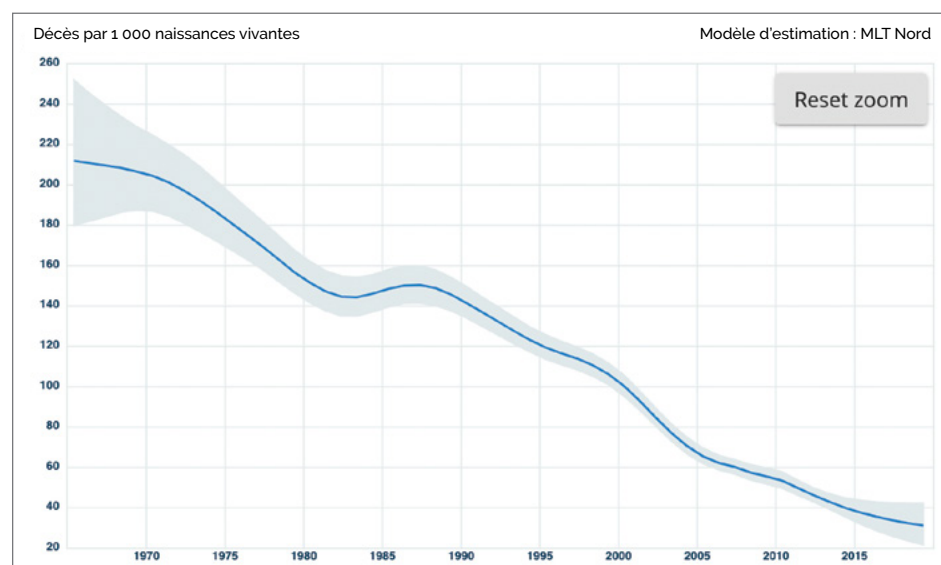
Tableau 6 : Collecte de renseignements sur les causes de décès par l'entremise du système d'état civil.

Cause de décès	Les renseignements sur les causes de décès sont-ils recueillis par l'intermédiaire du système d'état civil?	Le formulaire international normalisé de certificat médical de cause de décès est-il utilisé pour l'enregistrement des décès?
Pour les décès survenant dans les établissements de santé	Oui	Oui
Pour les décès naturels survenant dans les collectivités	Non	Non
Pour les décès non naturels survenant dans les collectivités	Non	Non

Pour les décès qui ne surviennent pas en établissement, un système d'autopsie verbale est en cours d'élaboration. Une fois lancée, l'autopsie verbale sera effectuée pour les décès échantillonnés. Un système d'autopsie verbale est actuellement mis en place pour les décès d'enfants de moins de 5 ans causés par le paludisme dans le cadre du projet de mise en œuvre d'un vaccin contre le paludisme, et ce système servira de base à l'autopsie verbale au Malawi.

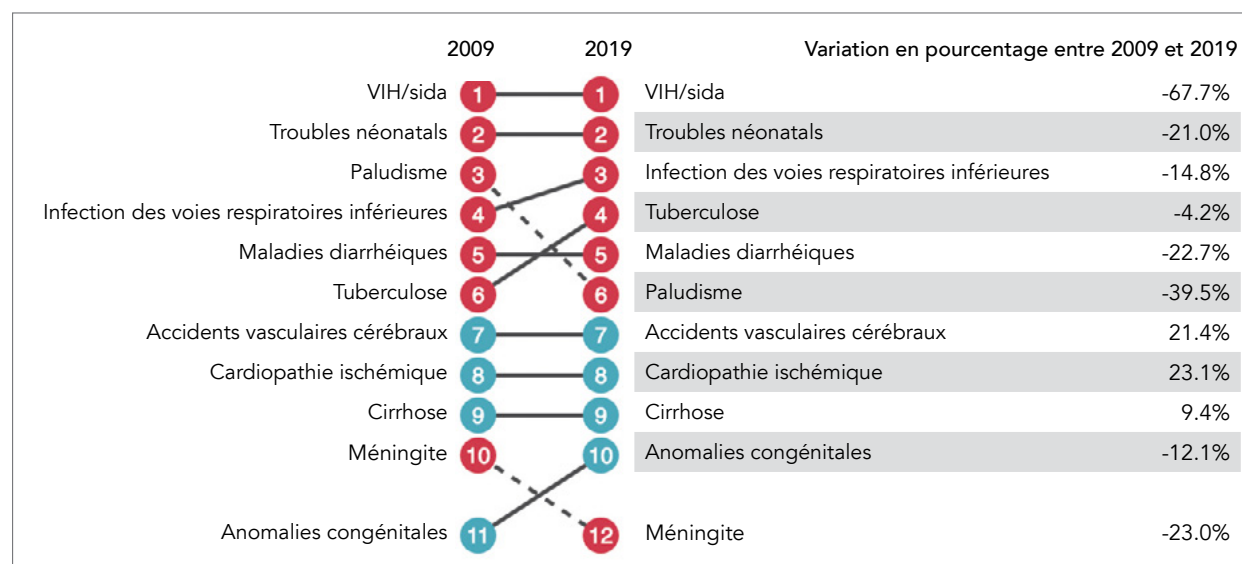
D'autres sources indiquent que le taux de mortalité infantile est de 35,32 décès pour 1 000 naissances vivantes en 2018 (figure 1).¹³

Figure 1 : Taux de mortalité infantile – Malawi.



L'Institute for Health Metrics and Evaluation) classe les principales causes de décès entre 2007 et 2017 comme suit :¹⁴

Figure 2 : Principales causes de décès entre 2009 et 2019.



Numérisation

Informatisation

En ce qui concerne la numérisation, le Département du gouvernement électronique du ministère des Technologies de l'information soutient tous les systèmes électroniques du gouvernement. Il est donc responsable de la connectivité, des logiciels et du matériel informatique. Les partenaires du développement, tels que les Centers for Disease Control and Prevention, la Communauté de Sant'Egidio et l'UNICEF, jouent un rôle important en fournissant l'équipement et les fonds nécessaires à la numérisation du système d'état civil.

Le NRB a déployé le NRIS dans tous les bureaux d'enregistrement des districts et dans certains bureaux de poste du pays. Les fonctionnalités du système comprennent l'enregistrement des naissances, l'enregistrement des décès et la gestion des cartes d'identité nationales. Il est hébergé dans le centre de données du gouvernement et connecté au réseau étendu du gouvernement (G-WAN). Il y a des liens

partiels entre le système et l'enregistrement des naissances et l'identification nationale; le module de décès n'y est pas lié à l'heure actuelle.

Le NRB détient des pouvoirs en vertu de la *Loi sur l'enregistrement national* de 2010. Le NRIS comporte deux volets :

- Le volet des cartes d'identité nationales délivre des cartes d'identité aux résidents malawiens et aux étrangers admissibles. La délivrance des cartes d'identité nationales a commencé en 2017 et, à ce jour, plus de 9 millions de personnes ont été enregistrées et ont reçu une carte d'identité nationale;
- Le volet de l'enregistrement des faits d'état civil enregistre les naissances, les décès et les mariages et délivre des certificats en conséquence. L'enregistrement des naissances a commencé en 2015, tandis que l'enregistrement des décès a débuté en 2018 dans quatre districts pilotes. L'enregistrement des naissances est désormais obligatoire dans tout le pays et 12 des 28 districts du Malawi procèdent à l'enregistrement obligatoire des décès.

L'utilisation de l'ordinateur est décrite dans le tableau 7.

Tableau 7 : Utilisation d'ordinateurs dans les systèmes ESEC.

Centre	Est-ce que des ordinateurs sont utilisés pour l'enregistrement des faits d'état civil ?	Remarques
Bureaux d'enregistrement locaux dans tout le pays	Oui	Tous les bureaux de district et les hôpitaux de district sont connectés en temps réel
Centres urbains	Oui	Tous les bureaux de district et les hôpitaux de district sont connectés en temps réel à la plateforme du NRB
Établissements de soins de santé	Oui	Seuls les hôpitaux de district et les hôpitaux centraux sont connectés en temps réel

Application de la technologie mobile

Aucun arrangement institutionnel n'a été conclu par le registre civil avec les opérateurs de réseaux mobiles ou l'autorité de réglementation des communications du Malawi.

Numéro d'identification unique

Le système ESEC du pays émet un identifiant unique à la naissance. Une fois qu'un enfant est né et enregistré, le système d'identification nationale émet un identifiant unique qui est le numéro d'identité national. Ce numéro est imprimé sur le certificat de naissance. Lorsque l'enfant atteint l'âge de 16 ans et remplit les conditions requises pour obtenir la carte d'identité nationale, le même numéro est utilisé sur la carte d'identité. Essentiellement, une personne utilise l'identifiant unique toute sa vie. Il s'agit du numéro qui est utilisé dans les registres de la population et de l'état civil. Le même numéro sera utilisé dans le système de santé comme identifiant du patient. Lors du décès, ce numéro sera gelé et ne pourra plus être utilisé dans le système.

Registre de la population

Numérisation des données historiques d'état civil

Le NRB a commencé l'enregistrement des faits d'état civil en 2015 sous le Département du registraire général. Ce dernier effectuait presque tous les enregistrements de façon manuelle. Il existe donc de nombreux dossiers de naissance, de décès, de mariage et d'adoption qui sont sous forme papier et doivent être numérisés. Les documents seront transférés aux archives par le NRB aux fins de numérisation. Un système est en cours d'élaboration sur la façon de numériser ces documents; il s'agit d'une tâche immense.

Lien avec le système d'identification

Il existe un système d'identification lié à l'enregistrement des faits d'état civil qui relève d'un seul organisme, le NRB. L'enregistrement des faits d'état civil et la gestion de l'identité sont partiellement liés dans le système national d'enregistrement et d'identification (NRIS), surtout dans le système d'enregistrement des naissances. Pour chaque enfant enregistré, le NRIS attribue un numéro d'identification national unique que l'enfant utilisera pour le reste de sa vie. Le système d'enregistrement des décès sera également relié.

Initiatives d'amélioration et soutien externe

Plan d'amélioration et budget

Plan stratégique

À ce jour, aucun plan stratégique national d'amélioration du système ESEC n'est en place au Malawi.

Allocations budgétaires et besoins futurs

L'allocation du Trésor public au système d'état civil pour l'exercice 2019-2020 est de 136 986 \$ US.

Un montant de 1 200 000 \$ US est indiqué pour les partenaires du développement qui apportent un soutien en nature ou autre au NRB.

Activités identifiées comme hautement prioritaires

Un certain nombre d'activités ont été identifiées dans le plan national comme hautement prioritaires et manquant de financement (tableau 8).

Tableau 8 : Activités hautement prioritaires sous-financées du plan national.

Secteurs prioritaires* du plan stratégique dont le financement est insuffisant	Coût estimatif (\$ US)	Allocation prévue du gouvernement (\$ US)	Écarts budgétaires prévus (\$ US)	Remarques
Déploiement de l'enregistrement des décès dans tout le pays	500 000	200 000	300 000	Besoin de financement pour 16 districts sur 28
Lancement de l'autopsie verbale	350 000	100 000	250 000	Pour 5 districts sur 28
Réalisation d'une évaluation complète	30 000	15 000	15 000	Certains partenaires sont prêts à aider à l'évaluation

*Les priorités de premier plan devraient être déterminées dans l'évaluation menant à la préparation du plan stratégique. Les priorités peuvent varier d'un pays à l'autre. De façon générale, on pourrait donner comme exemple la défense des droits, la mise à jour du cadre juridique, l'amélioration de la couverture de l'enregistrement, l'amélioration de la qualité des registres, le renforcement de la coordination entre les principales parties prenantes, la production de statistiques de l'état civil (notamment les causes de décès), l'introduction de la technologie et l'élimination de l'arriéré dans l'enregistrement des naissances.

Soutien des partenaires du développement

Les organisations internationales, les organisations non gouvernementales et les autres organisations qui soutiennent l'amélioration du système d'état civil du Malawi sont énumérées dans le tableau 9.

Tableau 9 : Soutien externe du système ESEC.

Organisations internationales, ONG et partenaires	Mandat
Centers for Disease Control and Prevention	Assistance technique et financière
UNICEF	Assistance technique et financière
Plan International	Assistance technique et financière
Communauté de Sant'Egidio	Le soutien financier est propre à chaque district
PNUD	Assistance technique et financière

Conclusion

Le Malawi a fait de grands progrès dans l'amélioration de l'enregistrement des faits d'état civil. Voici quelques-unes des pratiques exemplaires :

- Mise en place d'une unité de codage des causes de décès située à l'hôpital central Kamuzu;
- Établissement de liens entre l'Office national des statistiques et le NRB, où le personnel de l'Office national des statistiques est en détachement auprès du NRB pour soutenir la production de statistiques de l'état civil;
- Efforts continus pour élaborer un système intégré pour l'ESEC et l'identification.

Parmi les principaux défis à relever figurent la demande limitée de services d'enregistrement des faits d'état civil, un budget insuffisant, la distance à parcourir pour se rendre aux centres d'enregistrement, en particulier dans les régions rurales, les capacités et compétences limitées en matière d'enregistrement, de suivi et d'évaluation, ainsi que la compilation et la diffusion des statistiques de l'état civil.

Le NRB effectue actuellement ce qui suit :

- Revitaliser le groupe de travail technique national;
- Se préparer à entreprendre une évaluation complète du système ESEC;
- Entreprendre, avec les partenaires du développement, un enregistrement de masse des enfants de moins de 16 ans qui ne sont pas encore enregistrés dans le cadre du système actuel, ce qui représente plus de 8 millions de personnes.

Ressources

Sites Web

Department of the Registrar General, ministère de la Justice et des Affaires constitutionnelles, gouvernement de la République du Malawi : registrargeneral.gov.mw/

Office national des statistiques : nsomalawi.mw/

UNICEF Malawi : data.unicef.org/country/mwi/

OMS Malawi : who.int/countries/mwi/fr/

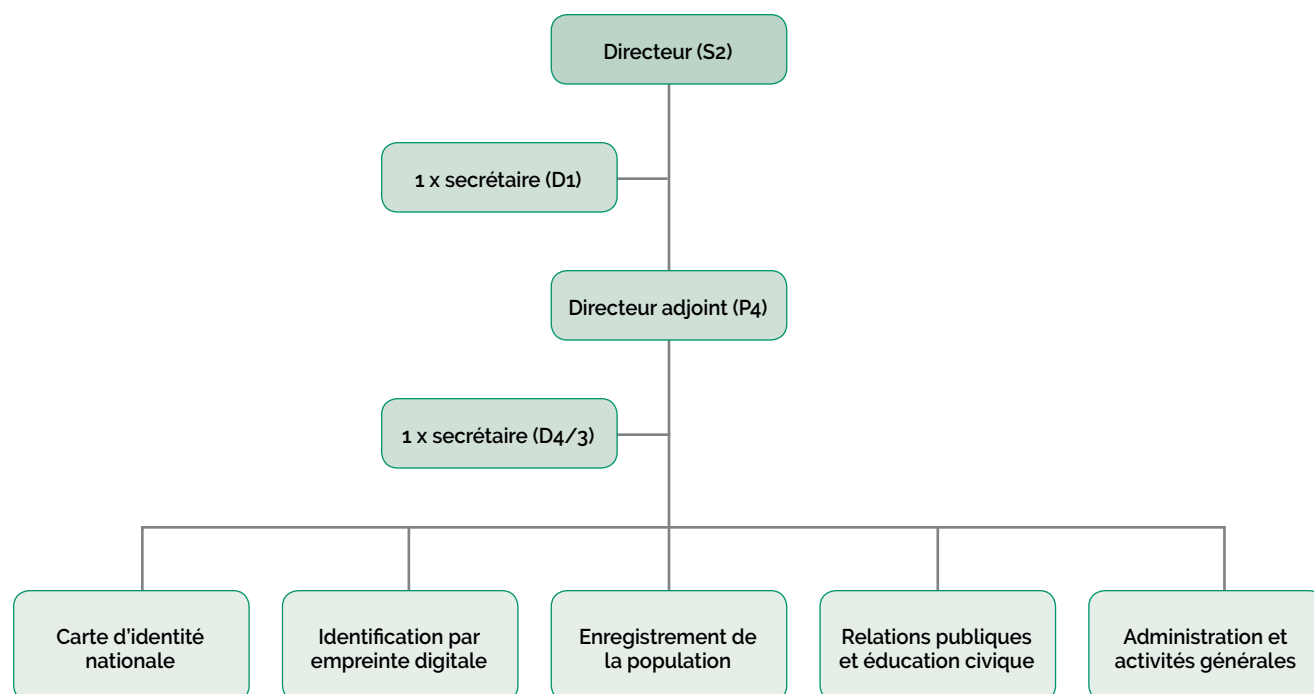
Documents supplémentaires

Gouvernement de la République du Malawi. 2013. National Registration Bureau Strategic Plan 2013–2018.

Banque mondiale. 2017. The State of Identification Systems in Africa – Country Briefs. Washington, D.C. getinthepicture.org/sites/default/files/resources/ID4D-country-profiles-report-final.pdf

Citizenship Rights in Africa Initiative. 2010. *Malawi National Registration Act No. 13 of 2010*. citizenshiprightsafrika.org/malawi-national-registration-act-no-13-of-2010/

Annexe 1 : Structure organisationnelle du NRB



1 x BEC (P5)

1 x APCE (P7)

1 x BEC (P5)

1 x RPEC (P7)

1 x sous-sec. (S5)
1 x secrétaire (D4/3)

Fonctions

- Produire des actes de naissance, des certificats de décès et des pièces d'identité pour les Malawiens et les résidents étrangers.
- Remplacer toutes les pièces d'identité et tous les documents.
- Intégrer les données biologiques aux activités de toutes les parties prenantes de l'économie.

Fonctions

- Recueillir et classer les données sur les empreintes digitales, et les saisir dans une base de données.
- Numériser et conserver les empreintes digitales dans un ordinateur.
- Procéder à la vérification de l'identité à l'aide des empreintes digitales à la demande de parties prenantes comme les banques et la police.

Fonctions

- Administrer et tenir à jour les données biologiques sur la population pour l'analyse démographique et le développement socioéconomique.
- Analyser les statistiques démographiques nationales et conseiller le gouvernement sur les politiques électorales et d'autres règlements.
- Mettre en place des systèmes de communication pour un contrôle efficace de l'immigration et de la migration.
- Administrer l'enregistrement des naissances, des mariages et des décès.

Fonctions

- Mettre en place des systèmes de communication et de diffusion efficaces entre le bureau et les parties prenantes.
- Diffuser efficacement de l'information sur la réglementation relative à l'enregistrement de la population.
- Administrer les programmes d'éducation civique et de sensibilisation du public.
- Travailler en réseau avec les médias locaux et internationaux.

Fonctions

- Fournir des services administratifs et du soutien.
- Fournir des systèmes de gestion des technologies de l'information et de la communication.
- S'occuper de la gestion et du perfectionnement des ressources humaines.
- Instaurer des mécanismes de gestion financière et de vérification interne efficaces.

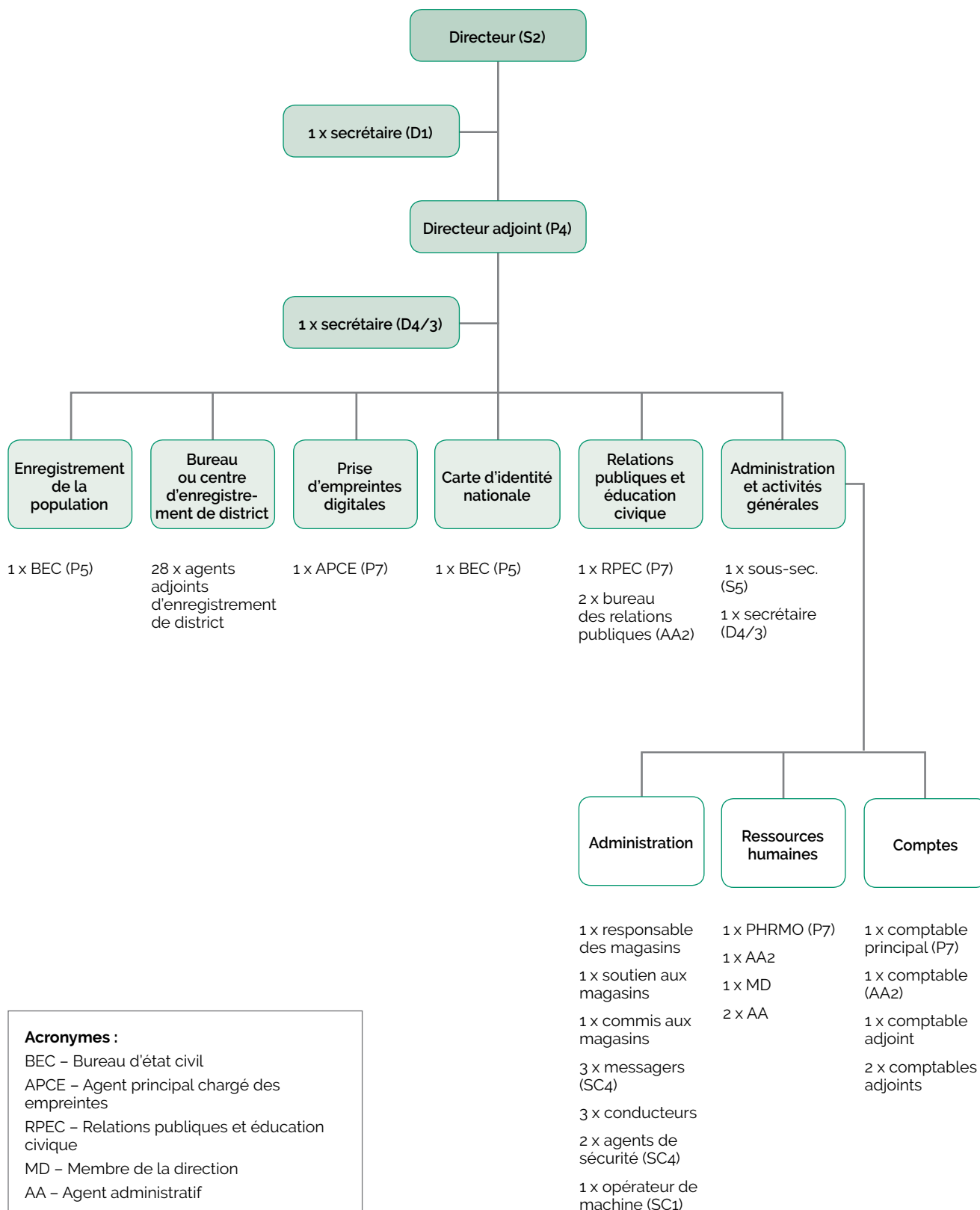
Acronymes :

BEC – Bureau d'état civil

APCE – Agent principal chargé des empreintes digitales

RPEC – Relations publiques et éducation civique

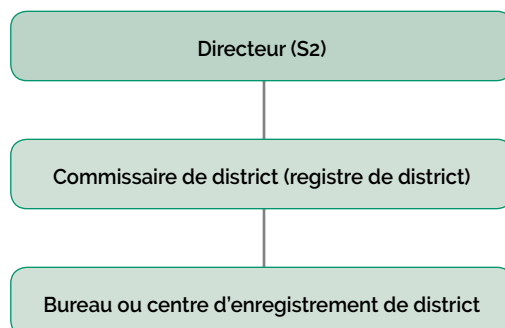
Annexe 1 : Structure organisationnelle du NRB (suite)





Annexe 1 : Structure organisationnelle du NRB (suite)

Structure d'organisation fonctionnelle des assemblées de district



1 x responsable adjoint de l'enregistrement de district (P8)

1 x responsable de la logistique de bureau

2 x commis à la préparation des données (DP3/2)

1 x messenger (SC4)

Notes

- 1 Nations Unies. Division de statistique. 2018. Annuaire démographique 2017.
unstats.un.org/unsd/demographic-social/products/dyb/dyb_2018/#French
- 2 Par exhaustivité de l'enregistrement des naissances et des décès, on entend le nombre réel de naissances ou de décès enregistrés divisé par le nombre estimatif de naissances ou de décès dans un pays ou une région en particulier, au cours d'une période de temps donnée, habituellement une année. Pour en savoir plus, consulter la CEA, la CESAP et Statistics Norway (2016).
- 3 Trading Economics. s.d.
tradingeconomics.com/malawi/completeness-of-birth-registration-percent-wb-data.html
- 4 UNICEF. MICS 2013–2014. Données sur la protection de l'enfance. data.unicef.org/country/mwi/
- 5 Malawi Demographic and Health Survey. 2015–2016. dhsprogram.com/pubs/pdf/FR319/FR319.pdf
- 6 UNICEF. 2019. Base de données conjointe d'UNICEF et de l'OMS sur la présence de personnel qualifié à l'accouchement.
- 7 UNICEF. 2021. Percentage of surviving infants who received the first dose of diphtheria, pertussis and tetanus (DTP) containing vaccine. UNICEF Data: Monitoring the situation of children and women. data.unicef.org/resources/data_explorer/unicef_f/?ag=UNICEF&df=GLOBAL_DATAFLOW&ver=1.0&dq=IM_DTP1.&startPeriod=2015&endPeriod=2020
- 8 Banque mondiale. 2021. Indicateurs du développement dans le monde : Malawi.
databank.worldbank.org/reports.aspx?source=2&country=MWI
- 9 Banque mondiale. 2018. Taux de fertilité chez les adolescents (nombre de naissance par 1 000 femmes âgées de 15 à 19 ans). donnees.banquemondiale.org/indicateur/SP.ADO.TFRT
- 10 UNICEF. 2019. Base de données conjointe d'UNICEF et de l'OMS sur la présence de personnel qualifié à l'accouchement.
- 11 Groupe interinstitutions des Nations Unies pour l'estimation de la mortalité infantile. 2018. Child Mortality Estimates. Under-5 Mortality Rate, Infant Mortality Rate, Neonatal et Mortality Rate [total; base de données]. childmortality.org
- 12 Toutes les naissances non enregistrées dans l'année qui suit l'événement.
- 13 Groupe interorganisations des Nations Unies pour l'estimation de la mortalité juvénile.
childmortality.org/data/Malawi
- 14 The Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME). s.d. Données sur la santé au Malawi.
healthdata.org/malawi



LE CENTRE D'EXCELLENCE
sur les systèmes ESEC

CENTRE OF EXCELLENCE
for CRVS Systems

www.systemesESEC.ca



Affaires mondiales
Canada

Global Affairs
Canada



IDRC • CRDI

International Development Research Centre
Centre de recherches pour le développement international

Nous Soutenons le



MÉCANISME DE
FINANCEMENT
MONDIAL

Canada